

Rámec pro provádění a prosazování zásad správné praxe ve vertikálních vztazích v potravinovém řetězci

25. leden 2013

Signatáři:

Pouze organizace, které jej schválí

I – Úvod

Fórum na vysoké úrovni pro lepší fungování potravinového řetězce na svém zasedání dne 29. listopadu 2011 vřele přijalo soubor zásad správné praxe ve vertikálních vztazích v rámci potravinového řetězce, který předložila skupina zúčastněných organizací ze všech fází řetězce. Evropská komise pak tyto organizace pověřila, aby do konce června 2012 předložily rámec pro provádění a prosazování těchto zásad.

Skupina složená z různých zúčastněných stran okamžitě zahájila diskuse, z nichž vyplynul tento dokument. Nabízí se v něm přehled obecných rysů rámce pro provádění a prosazování uvedených zásad s následnými konkrétními operačními nástroji, který vymezuje požadované úkoly, příslušné odpovědné činitele a harmonogram plnění. Je v něm uveden popis správy včetně monitorování a hodnocení; ukazatelů výkonnosti; stručného posouzení souvislosti se stávajícími vnitrostátními pravidly a předpisy a dobrovolnými systémy, jakož i přeshraničních důsledků; krátkého přehledu financování a konečně posouzení plnění kritérií, která v rámci fóra na vysoké úrovni už dříve stanovil komisař Barnier.

Signatáři považují tento rámec za kompromis různých zájmů, jenž vznikl jako výsledek dlouhých a složitých jednání. Týká se hospodářských subjektů v různých fázích celého potravinového řetězce. Očekává se, že rámec navrhovaný níže může napomoci dosáhnout cíle, jímž jsou poctivé obchodní vztahy na trhu a v konečném důsledku i výkonnější hodnotový řetězec, který udržitelným způsobem vytváří větší hodnotu v rámci celého dodavatelského řetězce, a to i pro spotřebitele.

Účelem tohoto rámce je nabídnout doplněk k pravidlům a předpisům EU, vnitrostátním pravidlům a předpisům a dalším programům, které fungují na základě dobrovolnosti, a tento rámec tedy uvedená pravidla a předpisy nenahrazuje.

II – Obecné prvky

1. Přehled

Předkládaný rámec sestává z registračního systému, kterým se hospodářské subjekty včetně malých a středních podniků (MSP)¹ dobrovolně zavazují k provádění těchto zásad a k využívání různých cest k řešení sporů.

Jedná se o nepovinný rámec, jehož úspěšnost závisí na tom, zda se do něj ochotně zapojí kritické množství společností v rámci celého dodavatelského řetězce. Tyto společnosti se zavazují dodržovat jakožto základ svých obchodní činností zásady správné praxe ve vertikálních vztazích v potravinovém řetězci.

¹ Viz definici MSP EU (v angličtině): <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2003:124:0036:0041:EN:PDF>.

Tento rámec obsahuje povinné prvky, jež je třeba po registraci splnit, a váží se na něj: správa, na níž se podílí mnoho zúčastněných stran, ukazatele výkonnosti a veřejný dohled.

Před zahájením registrace musí proběhnout fáze přípravy. Skupina složená z různých zúčastněných stran připraví internetový nástroj a další informační a komunikační nástroje, které poskytnou informace nutné k registraci společnostem, zastupujícím organizacím a široké veřejnosti a rovněž zajistí publicitu potřebnou ke zvýšení povědomí o rámci.

Jakmile bude nástroj připraven, započne samotná registrace. Společnosti, jež si přejí zaregistrovat se, musí k tomu, aby měly oprávnění tak učinit, splnit určité požadavky. Po registraci budou muset dodržovat postupy týkající se provádění a prosazování, které jsou stanoveny v tomto dokumentu. Tyto postupy se popisují v kapitole o operačním rámci, přičemž je doplní prováděcí pokyny, které v patřičnou dobu vypracují signatáři tohoto dokumentu. Během fáze přípravy se nicméně v přechodném registračním období budou společnosti moci zaregistrovat, aniž by musely splnit všechny tyto požadavky; cílem tohoto opatření je podnítit včasnou registraci.

2. Zeměpisný rozsah

Tento rámec se týká všech členských států EU.

Očekává se, že registrované společnosti budou dané zásady provádět na všech organizačních úrovních, a to nezávisle na zeměpisném původu svých obchodních protějšků, a to pokud mají být povinnosti vyplývající ze smlouvy plněny v rámci EU. Malé a střední podniky se sídlem mimo EU mohou v případě, že smluvní povinnosti mají být plněny v rámci EU, ve vztazích s registrovanými protějšky využít cesty k řešení sporů obsažené v tomto rámci.

3. Rozsah výrobků

Tento rámec platí pouze pro potravinové (čerstvé i zpracované) a nápojové výrobky. Společnosti, jež jsou součástí potravinového a nápojového řetězce, se ovšem vyzývají, aby tyto zásady při obdobných podmínkách (např. obdobné složení řetězce, obdobné skupiny výrobků nebo obdobné nákupní politiky) uplatňovaly na všech organizačních úrovních, a to nezávisle na povaze výrobků. Tento rámec neplatí pro poskytování služeb, jež do potravinového řetězce vstupují toliko v pomocné úloze (např. logistika, balení).

III – Operační rámec a harmonogram

Operační rámec je pro přehlednost rozdělen do čtyř pilířů. Tyto pilíře nemusí nutně časově navazovat jeden na druhý, uvedené lhůty jsou jen orientační.

Pilíř 1: Příprava registračního systému a vytváření povědomí

K zajištění hladkého průběhu registrace je před vlastní registrací zapotřebí splnit několik úkolů. V této fázi je důležité začít se zvyšováním povědomí, a zajistit tak, aby se co nejdříve zaregistroval velký počet společností.

- Překlady

Signatáři mají za to, že je mimořádně důležité přeložit zásady správné praxe do všech úředních jazyků EU.

Oficiální referenční znění je znění anglické, které bylo fóru na vysoké úrovni představeno na zasedání dne 29. listopadu 2011.

K zajištění správného výkladu zásad je nutné mít v každém jazyce pouze jeden oficiálně uznávaný překlad.

Dalšími dokumenty, jež je třeba přeložit do všech jazyků EU, jsou: tento rámec pro provádění a prosazování, obsah příslušných internetových stránek a nástroje pro podávání zpráv.

Překlad by měla dodat Evropská komise, a to nejpozději v prvním čtvrtletí roku 2013. Je žádoucí ověřit obsah překladu, pokud jde o jeho přiměřenost vzhledem k trhu, přičemž toto ověření by mohly do konce prvního čtvrtletí roku 2013 provést příslušné vnitrostátní federace. Před překladem má však Evropská komise k dispozici čas na to, aby vyjádřila svůj názor k obsahu zásad a příkladů a aby sdělila, že tyto zásady a příklady, po zapracování případných připomínek, a rámec pro provádění a správu nejsou v rozporu s právem EU v oblasti hospodářské soutěže.

- Internetové stránky

Dříve než bude možné zahájit registrace, je třeba po celé EU zprovoznit internetové stránky, které budou obsahovat informace a technická řešení, jež tyto registrace umožní.

Hosting těchto internetových stránek by měla zajišťovat Evropská komise a stránky by měly být dokončeny do třetího čtvrtletí roku 2013.

Obsah internetových stránek budou vytvářet signatáři. Jeho součástí budou přinejmenším zásady; rámec pro provádění a prosazování; seznam registrovaných hospodářských subjektů; výhody plynoucí z registrace; postupy nutné ke vstupu a aktivní účasti (včetně vzdělávání a splnění kritérií), jakož i postup při vystoupení; seznam často kladených dotazů a ukazatele výkonnosti. To vše musí být dokončeno do druhého čtvrtletí roku 2013.

Správu obsahu internetových stránek budou společně zajišťovat Evropská komise, která bude zodpovídat za aktualizaci seznamu registrovaných subjektů a webovou analytiku, a skupina pro správu (viz kapitola IV níže), jež bude mít na starosti obsah. Tato práce představuje souvislý proces a je třeba ji provádět pravidelně.

Podpoří se tvorba dalších internetových stránek (např. na vnitrostátní úrovni), které budou internetové stránky vytvořené na úrovni EU zrcadlit a odkazovat na ně, přičemž by tímto mohly být pověřeny příslušné vnitrostátní federace a/nebo veřejné orgány.

- Budování povědomí

Signatáři se zavazují prosazovat širokou účast svých členů a měřit zapojení pomocí ukazatelů výkonnosti kladoucích vysoké nároky (viz kapitola V).

S cílem zvýšit povědomí o navrhovaném rámci vytvoří signatáři seznam přínosů pro společnosti, jež se zaregistrují do druhého čtvrtletí roku 2013 (např. význam z hlediska pověsti těchto společností, využití procesů určených pro řešení sporů k efektivnímu hledání řešení). Tento seznam bude umístěn na internetové stránky.

Signatáři navíc prověří možnost vytvořit do konce druhého čtvrtletí roku 2013 další nástroje pro zvyšování povědomí.

Skupina složená z různých zúčastněných stran bude zkoumat možnosti vytváření nástrojů k posuzování míry povědomí o zásadách správné praxe.

Vnitrostátní federace a veřejné orgány budou rovněž povzbuzovány k tomu, aby na základě společných nástrojů vytvořených na úrovni EU vyvinuly, podporovaly a prováděly nástroje ke zvyšování povědomí.

Během přípravné fáze bude uspořádána zahajovací akce, jež má sloužit ke zviditelnění a dát společnostem prvotní impuls. Tuto akci společně uspořádají Evropská komise a signatáři, kteří se k tomuto návrhu připojí, do druhého čtvrtletí roku 2013.

Jakmile bude tento rámec schválen, budou společnosti vyzvány, aby se připravily na registraci (např. zajištěním podpory ze strany nejvyšší úrovně vedení), a to s cílem zajistit velký počet registrací bezprostředně po spuštění internetových stránek.

Jakmile bude rámec funkční, vybědnou se všechny dotčené subjekty, aby sdílely osvědčené postupy napříč členskými státy i odvětvími (např. prostřednictvím internetových stránek nebo na akcích).

Pilíř 2: Registrace a provádění zásad ze strany zúčastněných společností

Dobrovolná registrace společností bude na příslušných internetových stránkách dostupná od třetího čtvrtletí roku 2013. Signatáři hospodářským subjektům doporučují, aby se zaregistrovaly, a mohly tak plně využít ustanovení tohoto rámce.

Před registrací musí společnosti provést sebehodnocení spočívající v přezkumu vlastních vnitřních postupů a zajištění jejich souladu se zásadami (včetně školení, možnosti účastnit se cest k řešení sporů, komunikace či stanovení kontaktní osoby k vnitřnímu řešení sporů). V okamžiku registrace se bude od dotčených společností vyžadovat, aby potvrdily, že toto sebehodnocení dokončily a že přijaly opatření nezbytná k tomu, aby daným zásadám a postupům provádění a prosazování vyhověly, a také že souhlasí s tím, že se vydají kteroukoliv z cest k řešení sporů, jež vychází z ustanovení tohoto rámce.

Registraci (a pokud je to nezbytné i vystoupení) musí provést jednatel nebo více jednatelů s pravomocí učinit závazek za celou společnost v EU, včetně všech dceřiných společností v EU, a to v souladu se strukturou všech jednotlivých dotčených společností (registraci tedy bude možná muset podpisem stvrdit více než jeden jednatel, pokud tuto pravomoc nemá jeden jednatel nebo pokud je potřebná registrace jednotlivých vnitrostátních dceřiných společností dané společnosti). Každá registrovaná společnost rovněž určí kontaktní osobu pro procesní záležitosti pro případné navazující

činnosti, jako je monitorování atd. Jména a tituly jednatelů provádějících registraci a kontaktních osob pro procesní záležitosti budou uveřejněny na internetových stránkách.

Zúčastněné společnosti budou muset vytvořit a upravit systémy vzdělávání tak, aby zajistily dodržování zásad správné praxe. Vnitrostátní federace budou vyzvány, aby vytvořily vzdělávací nástroje (např. nástroje pro elektronické učení a semináře) ke zlepšování povědomí o zásadách rámce a o postupech při uzavírání smluv se zúčastněnou společností.

Zúčastněné společnosti se budou muset připravit na postup řešení sporů stanovený v pilíři 3 a na uvedení kontaktního místa pro řešení sporů při registraci.

Uvedené kontaktní místo pro řešení sporů musí být nezávislé na obchodních jednáních, přičemž je příslušné pro otázky související s řešením sporů. Kontaktní místo pro řešení sporů se může lišit od kontaktní osoby pro procesní záležitosti zmíněné výše.

Registrované společnosti musí informovat obchodní partnery o tom, že se účastní rámce. Společnosti si mohou vybrat, jakými prostředky tak učiní (např. uvedením ve smlouvách, písemným oznámením v zasedacích místnostech, kde probíhají jednání).

Registrované společnosti se vyzývají k tomu, aby nabízely veřejné informace o účasti a provádění zásad (např. na svých internetových stránkách, v publikacích atd.).

Pilíř 3: Postup při řešení sporů a hledání řešení

I – Porušení zásad správné praxe

Následující ustanovení platí v případě, že vyvstane spor ohledně údajného porušení zásad správné praxe. Registrované společnosti musí přezkoumat a popřípadě upravit své smlouvy, aby zajistily jejich slučitelnost se stávajícím rámcem.

1. Jednotlivé spory

Společnosti mohou při řešení sporů využít následující cesty:

- a. **Obchodní cesta:** stěžovatel se může rozhodnout obrátit se v dané věci na vyšší úroveň v rámci obchodní hierarchie příslušné společnosti, jež údajně porušuje zásady správné praxe.
- b. **Smluvní možnosti:** stěžovatel může využít mechanismů, které případně stanoví smlouva.
- c. **Vnitřní řešení sporů:** stěžovatel může využít orgán pro vnitřní řešení sporů příslušné společnosti, jež údajně porušuje zásady správné praxe. Registrované společnosti musí mít zavedený postup pro vnitřní řešení sporů. Tento postup musí být nezávislý² na obchodních jednáních, nestranný a rychlý. Měl by být vypracován tak, aby se zajistilo, že stěžovatel nebude vystaven odvetným obchodním opatřením.

²Při registraci může společnost uvést, že z důvodu malé velikosti není s to tuto nezávislost zajistit.

- d. Mediacie nebo rozhodčí řízení: strany se mohou rozhodnout, že se obrátí na třetí stranu, aby jejich spor vyřešila buď nezávazným (mediace), či závazným (rozhodčí řízení) nálezem. U těchto cest je zapotřebí dohody obou stran. Sdílení nákladů je v tomto případě dáno rozhodným právem. Rozhodčí řízení by mělo poskytnout účinné záruky obhajoby. Důkazní břemeno nese stěžovatel.
- e. Metody dané příslušným právním rámcem: stěžovatel se může rozhodnout využít běžné metody dané právním rámcem vnitrostátních pravidel a předpisů.

Odvetná obchodní opatření proti společnosti, která využila těchto mechanismů, představují závažné porušení zásad správné praxe, a v případě, že k nim dochází, mohou ohrozit fungování celého systému.

Volba mechanismu pro řešení sporů je, pokud právní předpisy nestanoví jinak, na hospodářském subjektu, který si stěžuje. Tento hospodářský subjekt si může vybrat tu cestu, jež nejlépe vyhovuje jeho potřebám a jež je přiměřená, a to s ohledem na nákladovou efektivitu a účinnost ve vztahu k povaze sporu. Očekává se tedy, že se společnosti nejprve uchýlí k cestám, které jsou méně konfrontační a nákladné. U mediace a rozhodčího řízení je však zapotřebí dohody obou stran.

Registrací společnosti souhlasí s tím, že budou spory související s uplatňováním zásad řešit jednou z těchto cest. Před registrací se tedy společnosti musí ujistit, že jsou ochotny přistoupit na kteroukoli z těchto cest. Očekává se, že velkou většinu sporů řešených těmito cestami bude možno vyřešit do čtyř měsíců, a to s výjimkou sporů řešených mediací, rozhodčím řízením či tradičními metodami danými právním rámcem.

Opravné prostředky, sankce či pokuty, včetně finančního odškodnění za skutečnou a prokázanou škodu, za nedodržování zásad správné praxe, včetně odvetných obchodních opatření, jsou dány zvolenými cestami řešení sporu. Tyto opravné prostředky, sankce či pokuty jsou vymahatelné v souladu s rozhodným právem.

Seznam příslušných vnitrostátních mechanismů mediace a rozhodčího řízení budou mít společnosti pro referenční účely k dispozici na internetových stránkách. Společně jej do konce druhého čtvrtletí roku 2013 vypracují Evropská komise a signatáři.

2. Souhrnné spory

Člen skupiny pro správu (viz kapitola IV) může tuto skupinu požádat, aby analyzovala spor týkající se závažného porušení zásad, který se dotýká několika členů uvedené skupiny.

Tato záležitost musí být skupině pro správu předložena tak, aby byla zajištěna anonymita a zachována důvěrnost údajů všech stran, pokud jde o totožnost dotčených společností a veškeré důvěrné či z obchodního hlediska citlivé údaje.

Skupina pro správu důvěrně kontaktuje společnost, jež údajně porušila zásady správné praxe, a požádá ji o odpověď.

Skupina pro správu vytvoří obecné pokyny, jejichž soulad s právními předpisy bude v případě, že to skupina pro správu uzná za potřebné, podroben externí kontrole, a oznámí je tak, aby z nich mohly mít užitek všechny registrované společnosti, jak se stanoví v pilíři 4 bodu 3. V samotných pokynech i během procesu jejich oznámení bude po celou dobu zajištěna anonymita a důvěrnost.

Skupina pro správu vytvoří písemný jednací řád, který zajistí anonymitu a důvěrnost ve všech fázích procesu, a stanoví tak způsob, jak podložit a spojovat spory a zabránit přitom případnému střetu zájmů.

Pokud se během tohoto procesu skupina pro správu domnívá, že je zapotřebí vykládat, vyjasnit či rozvést kteroukoliv ze zásad správné praxe, může se rozhodnout tak učinit v souladu s ustanoveními pilíře 4 bodu 3.

Signatáři uznávají, že k řešení sporů je nejvhodnější vnitrostátní úroveň, a proto na této úrovni podpoří zřízení podobných procesů, do nichž budou zapojena sdružení zúčastněných stran na vnitrostátní úrovni.

Skupina pro správu posuzuje pouze záležitosti přeshraničního rozměru v rámci EU či záležitosti celostátního rozsahu v případě, že na vnitrostátní úrovni neexistuje odpovídající cesta, jak je souhrnně a anonymně řešit (např. vnitrostátní dialogy zúčastněných stran). Zejména platí zásada, že spory smí souhrnně řešit a předkládat pouze člen vnitrostátní mnohostranné skupiny pro správu v přísném souladu s pravidly hospodářské soutěže.

II – Porušení procesních závazků

Předkládaný rámec obsahuje soubor povinností (procesních závazků), jež musí registrované společnosti dodržovat. Porušení těchto procesních závazků se řeší podle následujících ustanovení:

Stálý postup umožní společnostem upozornit na problémy s procesními závazky u registrovaných společností. Tyto otázky bude řešit skupina pro správu.

Pokud se některá společnost setká s něčím nestandardním (např. kontaktní osoba k vnitřnímu řešení sporů, jejíž jméno se uvádí na internetových stránkách, danou společnost opustila a nebyla za ni zajištěna náhrada), může:

- a) nadnést danou věc u dotčené společnosti;
- b) obrátit se přímo na skupinu pro správu jako celek prostřednictvím zvláštní e-mailové adresy;
- c) směřovat stížnost na člena skupiny pro správu, jenž ji může skupině nadnést k projednání, přičemž zachová důvěrnost ohledně totožnosti stěžovatele.

Skupina pro správu posoudí, jakým způsobem stížnost co nejlépe přiměřeně a postupně vyřešit. U menších prohřešků by svaz dotčené společnosti požádal společnost o nápravu stavu. V případě, že by za přiměřenou dobu nedošlo k nápravě, může skupina vyhotovit varovný dopis. Pokud účastník i nadále porušuje své procesní závazky, může mu být až do nápravy stavu dočasně pozastaveno členství. Při trvalých, úmyslných a nevysvětlených porušeních může skupina pro správu nakonec rozhodnout o vyloučení z rámce. Vyloučení z rámce představuje prostředek s velmi silným

odrazujícím účinkem vzhledem k tomu, že výsledkem jeho použití by pro dotčenou společnost byla negativní publicita, např. v důsledku zveřejnění na internetových stránkách či ve výroční zprávě.

Pilíř 4: Ověřování souladu, hodnocení úspěšnosti a rozvedení rámce

Za monitorování, které probíhá každoročně počínaje čtvrtým čtvrtletím roku 2014 s přezkumem v polovině období do druhého čtvrtletí roku 2014, odpovídá skupina pro správu. Jeho součástí budou dva prvky:

1. Průzkum

Bude proveden jednoduchý průzkum s cílem pomoci společností monitorovat pokrok, přičemž tento průzkum bude sloužit jako základ pro hodnocení souladu. Jeho předmětem nebude povaha případných sporů řešených na základě tohoto rámce. Vychází ze tří prvků fáze 2:

- vzdělávání;
- fungování cest k řešení sporů;
- komunikace.

Prvky průzkumu fungování cest k řešení sporů (příslušné informace budou dále zpracovány pro účely podávání zpráv anonymní formou) budou tyto:

- země, velikost společnosti a část potravinového řetězce;
- počet stížností podaných k jiným hospodářským subjektům (viz kapitola V);
- počet stížností přijatých od jiných hospodářských subjektů (viz kapitola V);
- zásady, které byly údajně porušeny (toto umožní zjistit případné slabiny a vyvolá potřebu přezkoumat některé zásady a/nebo příklady);
- počet sporů řešených prostřednictvím každé jednotlivé cesty k řešení sporů;
- spokojenost s rámcem, včetně záruk, pokud jde o obavy z odvetných obchodních opatření, a návrhů na zlepšení.

Bude měřen také dopad i efektivita rámce:

- dopad bude měřen položením otázky, zda byl dopad stížnosti na porušování zásad na obchodní činnost společnosti během období průzkumu oproti předchozímu období výrazně vyšší, srovnatelný, nebo výrazně nižší;
- efektivita rámce bude měřena položením otázky, zda za stejné období rámec pomohl oproti předchozímu období řešit stížnosti výrazně lépe, srovnatelně nebo výrazně hůře.

Roční monitorování bude prováděno formou povinného průzkumu ve všech registrovaných společnostech. Každá společnost, jejíž registrace se vztahuje na více než jednu zemi, zajistí, aby všechny vnitrostátní dceřiné společnosti, na které se vztahuje její registrace, vyplnily průzkum na vnitrostátní úrovni v každém členském státě EU, v němž daná společnost působí.

Průzkum bude prováděn online a výsledky budou odeslány neutrálnímu zprostředkovateli pověřenému skupinou pro správu (viz oddíl IV níže) a vázanému přísnými pravidly důvěrnosti a povinností mlčenlivosti. Neutrální zprostředkovatel předá anonymní odpovědi skupině pro správu, která výsledky souhrnně zpracuje a vhodnou formou předloží. Členové skupiny pro správu mohou

podle vlastního uvážení provádět průzkum u vlastních členů, pokud jde o fungování systému, a to i u neregistrovaných společností, a mohou nabídnout vstupní informace získané tímto způsobem pro účely ročního podávání zpráv. Měli by o tomto záměru informovat ostatní členy skupiny pro správu a průzkum pokud možno navrhnout tak, aby byl srovnatelný a umožňoval hodnocení a aby výsledky byly harmonizované.

2. Roční podávání zpráv

Skupina pro správu vyhotoví výroční zprávu obsahující zjištění, závěry a doporučení ke zlepšení rámce. Její součástí bude zpráva na úrovni EU a oddíly věnované jednotlivým zemím. Skupina pro správu může vyhotovení zprávy zadat externě. Roční podávání zpráv se bude týkat těchto oblastí:

- výsledky průzkumu (viz bod 1);
- zpráva o činnostech skupiny pro správu, včetně plnění procesních závazků, nejdůležitějších sankcí a případného možného výkladu zásad a příkladů jako vodítka pro jejich provádění.

Skupina pro správu předloží předběžné výsledky výroční zprávy Evropské komisi a tyto výsledky s ní před vypracováním konečné verze projedná.

Výsledky každoročního monitorování skupina pro správu veřejně sdělí a bude je sdílet s Evropskou komisí a Evropským parlamentem. Vnitrostátní federace, veřejné orgány a společnosti budou vybízeny k tomu, aby výsledky průzkumu šířily.

Po zveřejnění výroční zprávy provede skupina pro správu hodnocení rámce, které má být uzavřeno do třetího čtvrtletí roku 2014.

Pokud bude rámec vyhodnocen jako fungující, budou případně doporučeny jednoduché úpravy.

V případě, že tomu tak není, skupina pro správu rozhodne, zda rámec přepracuje nebo ukončí. Nastane-li tento případ, mohla by se skupina pro správu rozhodnout spolupracovat s cílem zajistit zavedení fungujících rámcových právních předpisů EU.

3. Výklad a rozvedení zásad

V době sestavování výroční zprávy přezkoumá skupina pro správu na základě získaných zkušeností případnou potřebu výkladu či rozvedení zásad a příkladů jako vodítka pro jejich provádění, a to takovým způsobem, aby nevznikla souvislost s některým ze skutečných sporů.

Členové skupiny pro správu mohou k odůvodnění potřeby vodítka kdykoliv nadést otázky související s použitím či výkladem zásad na základě konkrétních případů, přičemž zachovávají důvěrnost, pokud jde o totožnost dotčených společností. Pokud skupina pro správu dojde k závěru, že je nutné takováto vodítka vytvořit, a dohodne se na tom, budou zveřejněna na internetové stránce a oznámena všem zúčastněným stranám. Od společností by se očekávalo, že tato vodítka zohlední při výkladu zásad. Takovýto výklad či vodítka by neodhaloval totožnost žádné ze zúčastněných stran, přičemž by byl účinný pouze do budoucna, a nikoliv retroaktivně ani pro probíhající spory.

IV – Správa

Správu bude zajišťovat skupina pro správu zastupující celý potravinový řetězec. Složení skupiny pro správu odráží různé zájmy v řetězci podle zájmové skupiny. Počet zástupců každé ze zájmových skupin pak bude odrážet její pestrost. Aby se zabránilo střetu zájmů, nelze jako zástupce do skupiny pro správu jmenovat zástupce společností. Zájmové skupiny jsou uvedeny níže, přičemž mají následující maximální počet zástupců:

- zemědělci a zemědělsko-potravinářská družstva: 4³
- obchodníci v oblasti zemědělství: 1
- potravinářský a nápojový průmysl: 4
- obchodní značky: 1
- maloobchod: 4
- průřezová skupina zastupující MSP: 1

Rozhodnutí se přijímají na základě shody, přičemž se na dosažení této shody vynaloží veškeré možné úsilí. Případné námítky, které nebrání tomu, aby bylo rozhodnutí přijato, se zaznamenají v zápisu z jednání. Aby se předešlo střetu zájmů, bude vypracován přísný jednací řád.

Práce skupiny pro správu je přísně důvěrná a anonymní, přičemž je zapotřebí vypracovat odpovídající jednací řád, jakož i příslušnou dohodu o důvěrnosti údajů.

Signatáři uznávají, že k řešení sporů a správě systému je nevhodnější vnitrostátní úroveň, a proto na této úrovni podpoří zřízení podobných struktur vycházejících ze zásady rovného zastoupení různých fází dodavatelského řetězce (prvovýroba/průmysl/maloobchod).

Komisi přísluší aktivní monitorovací úloha. Evropské komisi podává skupina pro správu zprávy o výsledcích a předkládá závěry plynoucí z práce skupiny, aby byla zajištěna odpovědnost a transparentnost. Komise má možnost adresovat skupině pro správu doporučení k fungování systému. V rozhodcích řízeních týkajících se jednotlivých či souhrnných sporů Komisi nepřísluší žádná úloha.

V – Ukazatele výkonnosti

K monitorování efektivity rámce budou zavedeny ukazatele výkonnosti. Tyto ukazatele výkonnosti se posuzují při přezkumu v polovině období, přičemž se jimi sleduje výkon a v případě potřeby mohou být přijata nápravná opatření.

³Tato místa budou vyhrazena pro sdružení zastupující zemědělce a zemědělská družstva, jakmile – a pokud – se k rámci připojí.

Ukazatele výkonnosti jsou tyto:

1. Kritické množství registrovaných společností

Na úrovni EU i členských států byl vytvořen seznam společností podle obratu a tržeb. Na obou těchto úrovních budou navrženy minimální procentuální cíle, pokud jde o počet registrovaných společností z tohoto seznamu po roce a po dvou letech od zahájení registrace.

Počet registrovaných MSP se bude sledovat, přičemž skupina pro správu provede hodnocení pokroku, co se týče zapojení.

2. Počet stížností vyřešených do čtyř měsíců podle typu cesty použité k řešení

Skupina pro správu mimo jiné analyzuje počet podaných stížností, cesty použité k jejich řešení, jakož i počet stížností vyřešených do čtyř měsíců.

3. Dopad rámce (viz kapitola III pilíř 4)

4. Efektivita rámce (viz kapitola III pilíř 4)

Před získáním určitých zkušeností s fungováním rámce je obtížné u ukazatelů výkonnosti 2, 3 a 4 určit *apriorní* cíle.

VI – Vztah ke stávajícím vnitrostátním pravidlům a předpisům, jiné dobrovolné programy a přeshraniční důsledky

Signatáři neměli dostatek informací ani času k provedení hloubkové analýzy stávajících pravidel a předpisů na vnitrostátní úrovni, jež by se případně mohly překrývat se stávajícím rámcem.

Na základě dostupných informací a teoretického východiska nicméně zúčastněné strany dospěly k následujícím závěrům:

1. Vnitrostátní pravidla a předpisy mají přednost před tímto rámcem a souvisejícími zásadami a příklady správné praxe. Tento rámec pro provádění a prosazování má sloužit jako doplněk ke stávajícím předpisům a řešením v případech, kdy neexistují jiné mechanismy.
2. Pokud již vnitrostátní pravidla a předpisy stanoví požadavky na hospodářské subjekty v působnosti tohoto rámce, mají tato pravidla a předpisy v míře, v níž se dotýkají totožných požadavků, přednost.
3. Vzhledem k tomu, že tento rámec je dobrovolný, mohou společnosti přijmout tato pravidla bez ohledu na to, zda vnitrostátní předpisy existují, nebo ne, či zda jsou zavedená pravidla přísnější, či méně přísná.

V souladu se zásadou subsidiarity a zásadou vzájemného uznávání lze u dobrovolných programů (vnitrostátních či mezinárodních) žádat skupinu pro správu o uznání daného programu jako programu, jenž je v souladu s tímto rámcem. Společnosti, které postupují v souladu s takto uznaným programem (vnitrostátním či mezinárodním), by se pak rovněž považovaly za společnosti, jež

vyhovují kritériím tohoto rámce. Přesto by se ovšem musely formálně zaregistrovat a případně plnit další požadavky.

Neočekává se, že by stávající pravidla používaná pro stanovení rozhodného práva u smlouvy měla vliv na cesty k řešení sporů, které tento rámec obsahuje. V případě přeshraničního sporu se potřebné otázky ohledně příslušnosti (tj. místní příslušnost, procesní pravidla atd.) řeší na základě zákonů rozhodných pro daný obchodní vztah.

Jakmile bude ovšem rámec zaveden, skupina pro správu přezkoumá, zda je případně zapotřebí přijmout k této otázce zvláštní pravidla, která by zohlednila nejrůznější faktory, jako např. velikost společností či kulturní specifika.

VII – Financování

Signatáři mají za to, že pro rámec není zapotřebí zvláštního financování. Očekává se, že orgány, sdružení a společnosti, jimž na základě tohoto rámce přísluší konkrétní úkol, budou plnění tohoto úkolu v maximální možné míře financovat z vlastních zdrojů. Do konce prvního čtvrtletí roku 2013 bude vypracován návrh rozpočtu.

V každém případě bude správa rámce maximálně zeštíhlená, aby se omezila zátěž všech zúčastněných stran.

VIII – Posouzení navrhovaného rámce

Na schůzi dne 29. listopadu 2011 pověřilo fórum na vysoké úrovni základní skupinu zúčastněných stran, aby předložila rámec pro provádění a prosazování zásad správné praxe ve vertikálních vztazích v potravinovém řetězci.

Komisař Michel Barnier tehdy vyložil, jaká kritéria by měl tento rámec splňovat.

Signatáři považují za užitečné předložit důvody, proč se domnívají, že stávající návrh tato kritéria splňuje. Daný proces je také užitečný z hlediska hlubšího pochopení logiky uvažování, z níž návrh vychází.

1. Efektivita

Tento rámec obsahuje jednoduchá, praktická a jasná pravidla, jež u společností mohou zvýšit povědomí o zásadách správné praxe a jež jim umožní tyto zásady efektivně používat ve vertikálních vztazích, do nichž vstupují. Vzhledem k tomu, že se jedná o rámec dobrovolný, umožňuje návrh společnostem, aby své vnitřní postupy upravily tak, aby tento rámec co nejlépe plnily, a to včetně účasti na cestách k řešení sporů, vzdělávání a informování obchodních partnerů. V konečném důsledku by to mělo napomoci dosáhnout skutečné změny kultury, v rámci níž se poctivé praktiky a řešení sporů stanou běžnou součástí obchodních postupů.

2. Nákladová efektivita

Tento návrh obsahuje nákladově efektivní opatření, jež by hospodářské subjekty měly být s to zvládnout.

Náklady na provádění byly minimalizovány. Není zapotřebí žádného zvláštního financování vzhledem k tomu, že rámec se opírá o mnohostrannou platformu s veřejným dohledem.

3. Efektivní kontrola

Monitorování a hodnocení rámce zajišťuje mnohostranná platforma, jež zastupuje spektrum různých zájmů v rámci potravinového dodavatelského řetězce. Ačkoliv skupina pro správu jako taková není „nezávislou“ organizací, skutečnost, že se zavazuje při práci dodržovat přísná pravidla, pokud jde o důvěrnost a anonymitu, a že zároveň zastupuje různé zájmy, je zárukou, že monitorování a hodnocení nebudou předpojaté.

Veřejné orgány na úrovni EU navíc plní úlohu veřejného dohledu s cílem zajistit efektivní a transparentní správu. Tento návrh nadto neovlivňuje výsadu tvůrců politiky kdykoliv rozhodnout o zavedení legislativních opatření, budou-li uznána za nutná.

4. Transparentnost

Transparentnost zajišťuje řada požadavků na komunikaci a zveřejňování, jež stanoví tento návrh, a také pozornost orgánů EU jako zástupců veřejnosti.

Kromě toho proběhne za krátkou dobu hodnocení tohoto rámce, a to na základě předem dohodnutých ukazatelů výkonnosti. Hodnocení tedy probíhá podle objektivně měřitelných kritérií.
